

DETERMINAZIONE SERVIZIO APPALTI, AFFARI LEGALI E GENERALI, BILANCIO E PERSONALE N. 567 Del 28/09/2020

Oggetto: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016, ARTICOLATA IN QUATTRO LOTTI, DA SVOLGERSI SULLA PIATTAFORMA TELEMATICA REGIONALE DI NEGOZIAZIONE DI SARDEGNA CAT, PER L'AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI ASSICURATIVI DELL'ERSU" PER IL TRIENNIO 2020/2023. LOTTO 2 CIG 8172454A61 RIF. APP. 4BO/2020 "ALL RISKS PATRIMONIO MOBILIARE ED IMMOBILIARE". APPROVAZIONE PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE EX ARTT. 32 C. 5 E 33 C. 1 DEL D.LGS 50/2016. AGG. SUB COND. SOSP. ESITI VERIFICHE SUI REQ. GENERALI E SPECIALI.

Il Direttore del Servizio Appalti, Affari Legali e Generali, Bilancio e Personale

- VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, avente ad oggetto: "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTO il DPR 5 ottobre 2010 n. 207 concernente il Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. n. 163 del 2006 per le parti ancora vigenti come disposto dall'art. 217 co. 1 lett. u) del D.lgs. 50/2016;
- VISTO Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 avente ad oggetto: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- VISTA la L. 6 novembre 2012 n. 190, concernente "Disposizioni per la repressione e la prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante disposizioni in materia di "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" in vigore ed, in particolare, l'art.37;
- VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici", e s.m.i;
- VISTE le linee Guida ANAC, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii;
- VISTO il Decreto Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018, n. 49 avente ad oggetto: Regolamento recante: "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione";
- VISTO il D.lgs. 18 maggio 2018, n. 51 avente ad oggetto: "Attuazione della direttiva (UE) 2016/680 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativa alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali da parte delle autorità competenti a fini di prevenzione, indagine, accertamento e perseguimento di reati o esecuzione di sanzioni penali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la decisione quadro 2008/977/GAI del Consiglio";
- VISTO Il D.lgs. 10 agosto 2018, n. 101 avente ad oggetto: "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)" (18G00129);

- VISTA la L.R. 14 settembre 1987 n. 37 con la quale l'ERSU è stato istituito quale Ente strumentale della Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTA la L.R. 15 maggio 1995 n. 14 di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. 23 agosto 1995 n. 20 di semplificazione e razionalizzazione dell'ordinamento degli enti strumentali della Regione e degli altri enti pubblici e di diritto pubblico operanti nell'ambito regionale e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998, n. 31 recante "Disciplina del personale regionale e di organizzazione degli Uffici della Regione";
- VISTA la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24 avente ad oggetto: "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi";
- VISTA la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 recante "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- VISTA la deliberazione della Giunta Regione della Regione Sardegna n. 9/51 del 22 dicembre 2019 recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del d.lgs. 50/2016";
- VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. n. 43 del 23 dicembre 2017 Approvazione del "Regolamento per la nomina, la composizione ed il funzionamento delle Commissioni Giudicatrici e dei Seggi di Gara nelle procedure per l'aggiudicazione dei contratti pubblici e per la determinazione dei compensi esterni";
- VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. 16 luglio 2020, n. 29 con la quale sono state conferite, alla Dott.ssa Angela Maria Porcu, "pro tempore" le funzioni di Direzione del Servizio Appalti, Affari Legali e Generali, Bilancio e Personale a far data dal 17.07.2020;
- VISTA la Determinazione a contrarre del Direttore ad interim del Servizio Appalti, Affari Legali e Generali, Bilancio e Personale n. 716 del 05/08/2019 con la quale si è disposto di nominare RUP e DEC del servizio in oggetto la dott.ssa Maria Cristina Siddi, Responsabile dell'ufficio Affari Legali e Generali;
- VISTA la Determinazione a contrarre del Direttore ad interim del Servizio Appalti, Affari Legali e Generali, Bilancio e Personale n. 1122 del 31.12.2019 con la quale si è disposto di:
- approvare il progetto predisposto dal RUP;
- approvare le specifiche tecniche individuate dal RUP nella relazione tecnica contenuto nel progetto di cui sopra ed in particolare:
- l'esperimento sulla piattaforma telematica regionale di negoziazione Sardegna CAT della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, per l'affidamento dei "Servizi Assicurativi dell'Ente per il triennio 2020-2023", con pubblicazione di una RdO aperta a tutti gli Operatori Economici interessati al servizio in argomento, all'interno della categoria merceologica "AL28 – Servizi di Finanziari e Assicurativi", per i seguenti importi lordi (comprensivi di imposte e tasse) a base di gara così distinti:

Oggetto Lotto	Importo lordo	Importo lordo

Lotto n. 1 - RCT/RCO	€ 15.000	€ 45.000
Lotto n. 2 - "All Risks Patrimonio Mobiliare ed Immobiliare"	€ 17.000	€ 51.000
Lotto n. 3 - RC Patrimoniale	€ 5.000	€ 15.000
Lotto n. 4 – Polizza "Cyber Risk"	€ 14.000	€ 42.000

- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. n. 50/2016;

- le somme necessarie (tasse ed imposte incluse) dovranno essere impegnate - all'atto dell'approvazione degli atti di gara - su missione 01 programma 11 azione 01 capitolo di spesa SC01.0044 del bilancio di previsione dell'E.R.S.U. per l'esercizio finanziario dell'anno 2020, dell'anno 2021 e dell'anno 2022;

VISTA

la determinazione del Direttore ad interim del Servizio Appalti, Affari Legali e Generali, Bilancio e Personale n. 10 del 20/01/2020 con la quale è stato disposto di:

approvare gli atti di gara (Bando di gara, Disciplinare di gara e relativa modulistica), predisposti dall'Ufficio Appalti e Contratti;

autorizzare l'espletamento della gara per l'affidamento dei "servizi assicurativi dell'ERSU", mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, utilizzando il sistema di negoziazione telematica Sardegna CAT, e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016;

dare atto che gli importi a base d'asta sono i seguenti:

Oggetto Lotto	Importo lordo	Importo lordo
Lotto n. 1 - RCT/RCO	€ 15.000	€ 45.000
Lotto n. 2 - "All Risks Patrimonio Mobiliare ed Immobiliare"	€ 17.000	€ 51.000

Lotto n. 3 - RC Patrimoniale	€ 5.000	€ 15.000
Lotto n. 4 – Polizza “Cyber Risk”	€ 14.000	€ 42.000

costituire l'ufficio a supporto del Responsabile Unico del procedimento composto dal RUP, dal Collaboratore giuridico amministrativo V. Setzu e dal Collaboratore amministrativo Dionigia Marras;

dare atto che l'espletamento della presente procedura di gara è soggetta all'applicazione dell'art. 113 del decreto legislativo n. 50/2016 e della “Disciplina degli incentivi tecnici del Sistema regione ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e della L.R. n. 8/2018, art. 33”

prenotare - ai sensi del punto 5.1 dell'allegato n. 4/2 del D.lgs. n. 118/2011 - la somma necessaria per la stipula delle polizze oggetto della gara per l'importo complessivo di € 153.000,00 (tasse ed imposte incluse) unitamente alla somma da destinare ad incentivi pari a € 3.060,00 nonché la somma da destinare alle spese di pubblicità pari a € 15.000,00 ed infine la somma di € 90,00 quale contributo ANAC per l'importo complessivo di € 171.150,00 (tasse ed imposte incluse) da imputarsi su missione 01 programma 11 azione 01 capitolo di spesa SC01.0044 del bilancio provvisorio dell'E.R.S.U. per l'esercizio finanziario dell'anno 2020, dell'anno 2021 e dell'anno 2022 così ripartito:

VISTO il Bando di gara, pubblicato nelle forme di legge, che ha stabilito per le ore 23:59 del giorno 20/02/2020 il termine per la ricezione delle offerte e per il giorno 21/02/2020 la prima seduta pubblica della gara per l'appalto del servizio in oggetto;

VISTA la determinazione del Direttore ad interim del Servizio Appalti, Affari Legali e Generali, Bilancio e Personale n. 158 del 10.03.2020, con la quale è stato disposto di:

approvare i verbali delle sedute digitali del seggio di gara n. 1 del 21.02.2020 e n. 2 del 09.03.2020, per l'apertura delle buste di qualifica;

ammettere al proseguo della gara in oggetto i seguenti Operatori Economici:

1. AIG EUROPE S.A. Rappresentanza Generale per l'Italia
2. AVIVA ITALIA S.P.A.
3. GENERALI ITALIA SPA
4. LLOYD'S INSURANCE COMPANY S.A.
5. ALLIANZ SPA - AMBROSINI E MURRU INTERMEDIARI
6. VITTORIA ASSICURAZIONI SPA
7. SOCIETA' CATTOLICA DI ASSICURAZIONE SOC. COOP.
8. UNIPOLSAI AGENZIA ABACUS INTERMEDIA SRL;
9. XL INSURANCE COMPANY SE

comunicare l'ammissione agli OO.EE. ai sensi dell'art. 76 co. 2 bis del D.lgs. n. 50/2016;

VISTA la determinazione del direttore generale n. 512 del 01/09/2020 con la quale è stata nominata, in sostituzione del cessato dott. Mario Bandel, quale componente la commissione giudicatrice di cui alla determinazione n. 107/20200, la dott.ssa Angela Maria Porcu con funzione di Presidente;

- VISTA la determinazione del Direttore pro tempore del Servizio Appalti, Affari Legali e Generali, Bilancio e Personale n. 528 del 10.09.2020, con la quale è stato disposto di approvare i seguenti verbali della Commissione Giudicatrice:
- verbali delle sedute pubbliche digitali n. 1 del 06/07/2020 (apertura buste tecniche), n. 2 del 10/07/2020 (apertura buste economiche) e n. 3 dell'8/07/2020 (Lotto 2);
- verbali della seduta riservata n. 1 del 08/07/2020 (attribuzione dei punteggi tecnici definitivi);
- VISTA la nota prot. n. 4851 del 13/07/2020 con la quale il presidente della Commissione Giudicatrice ha trasmesso al RUP i suddetti verbali, nonché l'offerta tecnica ed economica presentata dall'operatore economico risultato primo nella graduatoria provvisoria la cui offerta è risultata anomala, la Società Cattolica Assicurazioni – Società Cooperativa;
- VISTO il verbale della Commissione giudicatrice generato automaticamente dal sistema della seduta pubblica digitale n. 4 del 16/09/2020, e ritenuto di approvarlo, dal quale si evince che la Commissione giudicatrice, regolarmente riunita, ha:
- dichiarato che, durante i lavori del 10.07.2020, presumibilmente a causa di una distorta lettura delle singole colonne, riportanti per ogni concorrente i punteggi parziali (tecnico ed economico) non abbinati, peraltro, alle rispettive colonne finali (punteggio totale), la Commissione è stata indotta, per un mero errore ottico/visivo, a ritenere che l'offerta presentata dalla Società Cattolica Assicurazioni – Società Cooperativa avesse conseguito il punteggio totale più alto, che invece è stato conseguito dall'offerta di UnipolSAI Assicurazioni:
- dichiarato che, nella seduta dell'8.07.2020 e sulla base della Relazione del RUP, si è continuato a considerare la migliore offerta quella presentata dalla Società Cattolica Assicurazioni – Società Cooperativa, sulla base dell'errato presupposto che avesse conseguito il punteggio totale più alto, come da verbale della seduta pubblica telematica n. 2 del 10.07.2020;
- rettificato i predetti verbali delle sedute pubbliche telematiche n. 2 del 10.07.2020 e n. 3 dell'8.09.2020, laddove viene individuato quale miglior offerente l'O.E. Società Cattolica Assicurazioni – Società Cooperativa anziché UnipolSAI Assicurazioni;
- dichiarato che la miglior offerta è quella presentata dall'O.E. UnipolSAI Assicurazioni, che ha conseguito il punteggio più alto, pari a 95,017, risultata anomala;
- sospeso la seduta nelle more della valutazione dell'anomalia da parte del RUP;
- VISTA le note prot. n. 14894 del 09.09.2020 e prot. n. 14993 del 16.09.2020, con le quali il RUP ha avviato il procedimento di cui all'art. 97, comma 3 del D.lgs. n. 50/2016, invitando l'operatore economico UnipolSAI Assicurazioni SpA a fornire le spiegazioni ritenute pertinenti in merito agli elementi costitutivi dell'offerta e necessarie per la valutazione della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta;
- VISTA la documentazione di riscontro alle suddette note, trasmessa dalla Società UnipolSAI Assicurazioni SpA ed acquisita agli atti dell'Ente con prot. n. 14961 del 15.09.2020 e successivo prot. n. 15042 del 18.09.2020;
- VISTA la nota prot. n. 15064 del 21.09.2020, con la quale il RUP ha trasmesso alla Commissione Giudicatrice la sua Relazione vertente sulla verifica dell'offerta anomala presentata dalla Società UnipolSAI Assicurazioni SpA, unitamente alle richieste di giustificazioni a cura del RUP (ns. prot. n. 14894 del 09.09.2020 e successivo prot. n. 14993 del 16.09.2020) e i

chiarimenti della concorrente (ns. prot. n. 14961 del 15.09.2020 e successivo prot. n. 15042 del 18.09.2020);

CONSIDERATO che, nella suddetta Relazione, il RUP dà atto:

della congruità, in termini di attendibilità e ragionevolezza, dell'offerta nella sua globalità presentata dalla concorrente sulla base dei chiarimenti trasmessi dalla medesima e custoditi agli atti della stazione appaltante che vengono acquisiti nel presente procedimento, ne formano parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegati ed assumono un valore giuridico che ne rende possibile il richiamo per "relationem" con il rinvio ai medesimi per meglio dettaglio;

di procedere come previsto nella documentazione di gara (art. 20 e 23 del Disciplinare) con la trasmissione della relazione alla Commissione Giudicatrice al fine di formulare, previa condivisione delle deduzioni e argomentazioni del RUP, la proposta di aggiudicazione a favore della concorrente "Società UnipolSAI Assicurazioni SpA, con sede legale in Bologna", risultata miglior offerente;

VISTO il verbale della Commissione giudicatrice della seduta pubblica telematica n. 5 del 28/09/2020, e ritenuto di approvarlo, dal quale si evince che la Commissione giudicatrice, regolarmente riunita, ha proceduto, condividendo la relazione del RUP, a proporre l'aggiudicazione del servizio alla Società UnipolSAI Assicurazioni SpA, con sede legale in Bologna, p.iva 03740811207 che ha offerto un premio annuo lordo di € 15.455,07 tasse ed imposte incluse pari ad un premio triennale lordo di € 46.365,21 - tasse ed imposte incluse;

RITENUTE corrette le valutazioni effettuate dalla Commissione Giudicatrice;

CONDIVISO l'operato della Commissione Giudicatrice;

VISTI gli artt. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

DETERMINA

- di approvare i verbali della Commissione giudicatrice delle sedute pubbliche telematiche n. 4 del 16/09/2020 e n. 5 del 28/09/2020 che, seppur non materialmente allegati alla presente, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- di approvare, ai sensi degli artt. 32 co. 5 e 33 co. 1 del D.Lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione dell'appalto in oggetto;
- di aggiudicare l'appalto "Servizi assicurativi dell'ERSU per il triennio 2020/2023. Lotto 2 - All Risks patrimonio mobiliare ed immobiliare", alla Società UnipolSAI Assicurazioni SpA, con sede legale in Bologna, p.iva 03740811207, che ha presentato un'offerta economica con premio annuo lordo di € 15.455,07 tasse ed imposte incluse pari ad un premio triennale lordo di € 46.365,21 - tasse ed imposte incluse;
- di dare mandato all'Ufficio Appalti e Contratti affinché provveda agli atti conseguenti connessi alla presente determinazione.

La presente determinazione - non rientrando nella categoria degli atti sottoposti a controllo preventivo, di cui all'art. 3 L.R. n. 14/1995 - è immediatamente esecutiva.

La presente determinazione viene notificata alla Direzione Generale, al Responsabile dell'Ufficio Appalti e Contratti per tutti gli atti conseguenti e trasmessa per conoscenza al R.U.P. Maria Cristina Siddi ed al Presidente del CDA dell'Ente.



ENTE REGIONALE PRO SU DERETU A S'ISTUDIU UNIVERSITARIU DE CASTEDDU
ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DI CAGLIARI



REGIONE AUTÒNOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Il Dirigente del Servizio
PORCU ANGELA MARIA / ArubaPEC S.p.A.
(Documento informatico firmato digitalmente)