

DETERMINAZIONE SERVIZIO AMMINISTRATIVO

N. 184 Del
09/04/2024

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL D.LGS. 36/2023 DEL "SERVIZIO DI ASSISTENZA ALLA COMPILAZIONE RICEZIONE E TRASMISSIONE DELL'ISEE PARIFICATO DEGLI STUDENTI DELL'ERSU CAGLIARI, AVENTI REDDITI E/O PATRIMONI ALL'ESTERO PER NUCLEI FAMILIARI NON RESIDENTI IN ITALIA". DETERMINAZIONE A CONTRARRE, NOMINA DEL RUP, APPROVAZIONE DISCIPLINARE TECNICO PRESTAZIONALE E IMPEGNO DI SPESA. RIF.APP. 16MC/2024 - CIG B1246A957C.

IL DIRETTORE AD INTERIM DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

- VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 avente ad oggetto: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000, n. 445 avente ad oggetto: "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTO il D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 avente ad oggetto: "Codice dell'Amministrazione Digitale" come modificato dal D.lgs. 26 agosto 2016, n. 179 avente ad oggetto: "Modifiche ed integrazioni al Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al decreto legislativo ai sensi dell'articolo 1 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" e dal D.lgs. 13 dicembre 2017, n. 217 di pari oggetto;
- VISTO Il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 avente ad oggetto: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- VISTA la L. 6 novembre 2012, n. 190 avente ad oggetto: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e ss. mm. ii.;
- VISTO il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 avente ad oggetto: "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, recante "Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- VISTI gli Allegati al D.lgs. n. 36/2023, numero I.2 "Attività del RUP" e numero II.14 "Direzione lavori e dell'esecuzione. Svolgimento attività fase esecutiva. Collaudo e verifica di conformità";
- VISTO il D. Lgs. 18 maggio 2018, n. 51 avente ad oggetto: "Attuazione della direttiva (UE) 2016/680 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativa alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali da parte delle autorità competenti a fini di prevenzione, indagine, accertamento e perseguimento di reati o esecuzione di sanzioni penali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la decisione quadro 2008/977/GAI del Consiglio";
- VISTO Il D. Lgs. 10 agosto 2018, n. 101 avente ad oggetto: "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del

Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

- VISTA la L.R. 14 settembre 1987, n. 37 avente ad oggetto: “Norme per l'attuazione del diritto allo studio nelle Università della Sardegna” con la quale l'E.R.S.U. di Cagliari è stato istituito quale ente strumentale della Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTA la L.R. 15 maggio 1995, n. 14 avente ad oggetto: “Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali” e ss.mm.;
- VISTA la L.R. 23 agosto 1995, n. 20 avente ad oggetto: “Semplificazione e razionalizzazione dell'ordinamento degli enti strumentali della Regione e degli altri enti pubblici e di diritto pubblico operanti nell'ambito regionale” e ss.mm.;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998, n. 31 avente ad oggetto: “Disciplina del personale regionale e di organizzazione degli Uffici della Regione”;
- VISTA la L.R. 25 novembre 2014, n. 24 avente ad oggetto: “Disposizioni urgenti in materia di organizzazione della Regione”;
- VISTA la L.R. 20 ottobre 2016, n. 24 avente ad oggetto: “Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi”;
- VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'ERSU di Cagliari n. 35 del 12 ottobre 2023 con la quale sono state conferite, ai sensi dell'art. 30 co. 4 della L.R. 31/98, le funzioni di Direttore ad interim del Servizio Amministrativo all'Ing. Sergio De Benedictis, dirigente di ruolo dell'ERSU di Cagliari, con decorrenza dal 1° dicembre 2023 e fino all'individuazione di altro dirigente a cui attribuire la posizione vacante;
- VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 11 del 12 marzo 2024 avente ad oggetto "Decreto Legislativo n.118/2011, approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2024 e pluriennale 2024/2026", sottoposta ai controlli di legittimità e di merito ai sensi della L.R. 14/95;
- TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;
- APPURATO CHE l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono: b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei*

criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

- VISTO l'art. 48 co. 1 del d.lgs 36/2023, che prevede che l'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II;
- ACCERTATO che per l'appalto in oggetto non sussiste interesse transfrontaliero certo;
- VISTI gli artt. 1, 2 e 3 del D.lgs. 36/2023 relativi rispettivamente ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
- VISTO in particolare il succitato art. 1, ai sensi del quale le stazioni appaltanti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il miglior rapporto qualità prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;
- VISTA la Relazione del RUP prot. n. 1682 del 02/04/2024, che si allega per far parte integrante e sostanziale del presente atto, ed al cui contenuto si rinvia, dalla quale si rileva che:
- 1) l'ERSU intende garantire il servizio avente per oggetto l'attività di informazione, compilazione ed elaborazione dell'ISEE universitario "Parificato" (ISEEU), con il rilascio dell'attestazione ai sensi della normativa vigente, necessaria agli studenti stranieri o agli studenti italiani non residenti in Italia, iscritti o che intendano iscriversi all'Università degli Studi di Cagliari o ad altri istituti di istruzione superiore con sede a Cagliari, per richiedere i benefici gestiti dall'Ente;
 - 2) è stata effettuata un'indagine di mercato preliminare al fine di individuare i CAF operanti sul territorio della città metropolitana aventi almeno una sede a Cagliari, che aderiscono alla Consulta dei CAF e che forniscono il servizio di assistenza alla compilazione della DSU per il rilascio dell'attestazione ISEE Universitario. Al termine dell'indagine di mercato, sono stati individuati n. 10 operatori economici, ai quali è stata inviata tramite PEC in data 5 marzo 2024, informale richiesta di preventivo, da trasmettere all'ERSU di Cagliari entro il 15 marzo 2024;
 - 3) In data 14 marzo 2024 è stato acquisito al protocollo dell'Ente con n. 1371/2024 il preventivo del CAF CISAL che ha proposto l'importo di € 12,00 +I VA (14,64 IVA inclusa) per ogni attestazione ISEEU parificato elaborata e inviata all'ERSU di Cagliari;
 - 4) il preventivo presentato dall'O.E. CAF CISAL è da ritenersi congruo e conveniente per l'Ente;
 - 5) in considerazione dell'importo dell'appalto, inferiore a € 5.000, è possibile procedere, mediante affidamento diretto, senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n.296/2006;
 - 6) il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 6 del medesimo, può esser derogato per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000;

- 7) in considerazione della tipologia del servizio in questione, essendo un servizio di carattere intellettuale, non è necessaria la predisposizione del DUVRI di cui all'art. 26, comma 3, del D. Lgs 81/2008 e s.m.i.;
- 8) in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- 9) con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse
- 10) si propone l'avvio di un procedimento per l'affidamento diretto del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 50 c. 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che, considerato l'importo del presente affidamento (inferiore a € 140.000) per lo svolgimento dello stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che la procedura di affidamento non prevede vincolo di esclusività in quanto con l'intensificarsi dell'attività di elaborazione delle schede di calcolo dell'ISEEU parificato per gli studenti stranieri nei periodi di presentazione delle domande di partecipazione ai bandi di concorso per l'erogazione dei benefici, che dà luogo ad un'alta concentrazione di richiedenti il servizio, l'affidamento ad un unico operatore del suddetto servizio di assistenza può generare criticità nel disbrigo delle pratiche in tempo utile al fine di consentire il rispetto dei termini concorsuali.

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, l'atto adottato per la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- a) Oggetto del contratto:** "Servizio di assistenza alla compilazione, ricezione e trasmissione dell'ISEE parificato degli studenti dell'ERSU Cagliari, aventi redditi e/o patrimoni all'estero per nuclei familiari non residenti in Italia per 24 mesi";
- b) Importo del contratto:** € 3.072,00 + IVA al 22% (per un totale di euro 3.747,84);
- c) Determinazione del corrispettivo:** a misura, in base al numero delle pratiche elaborate;
- d) Durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni):** 24 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto o di eventuale esecuzione anticipata;
- e) Contraente:** CAF CISAL S.r.l., Salita di San Nicola da Tolentino 1/B – 00187 Roma – P.I. 04405721004;
- f) Ragioni della scelta del contraente:** indicazioni fornite nella Relazione del RUP prot. 1682 del 02/04/2024;
- g) Requisiti:** ai sensi dell'art. 100 co. 1 lett. a) e co. 3 del D.lgs. 36/2023, la società è iscritta nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura

di Roma per un'attività pertinente anche se non coincidente con l'oggetto dell'affidamento;

- h) Forma del contratto:** ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento diretto, il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n.910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

RILEVATA	l'esigenza di procedere all'affidamento del servizio di cui all'oggetto;
RITENUTO	di affidare il servizio in oggetto, all'O.E. CAF CISAL S.r.l., Salita di San Nicola da Tolentino 1/B – 00187 Roma – P.I. 04405721004 per un importo di € 3.072,00 + IVA al 22% (per un totale di euro 3.747,84), in quanto il preventivo risulta congruo rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
PRESO ATTO	che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06.11.2012 e della normativa in materia;
RICHIAMATA	la Determinazione del Direttore Generale n. 430 del 03/08/2023 di definizione della procedura per l'effettuazione dei controlli a campione sulle autodichiarazioni presentate nell'ambito degli affidamenti diretti, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera a) e b) del d.lgs. 36/2023 di importo inferiore ad € 40.000,00;
ACQUISITI	il D.U.R.C in corso di validità sino al 05/06/2024, il certificato della CCIA di Roma e le Annotazioni riservate presso l'ANAC riferiti all'O.E. CAF CISAL S.r.l., Salita di San Nicola da Tolentino 1/B – 00187 Roma – P.I. 04405721004, che risultano tutti regolari e si allegano al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
ACQUISITI	agli atti dell'Ente con prot. n. 1558/2024 del 25/03/2024 il modello DGUE compilato e la dichiarazione integrativa;
CONSIDERATO	che la procedura è finanziata con mezzi propri del bilancio dell'Ente;
DATO ATTO	della necessaria copertura finanziaria sul Capitolo SC01.0053 "Spese per Servizi" Missione 01 - Programma 11, del bilancio di previsione per l'esercizio 2024 e pluriennale 2024 - 2026;
DATO ATTO	che si deve dare attuazione agli adempimenti inerenti alla pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" nel rispetto dell'art. 37 del D.lgs. 33/2013 e dell'art. 28 del D.lgs. 36/2023, e di disporre la pubblicazione dell'avviso sui risultati della presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 9 del d.lgs. 36/2023;

DETERMINA

per i motivi di cui in premessa, di:

- approvare la Relazione del RUP prot. n. 1682 del 02/04/2024 allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

- approvare quale parte integrante e sostanziale dalla presente determinazione, il Disciplinare Tecnico Prestazionale predisposto dal RUP relativo all'affidamento del servizio allegato alla presente;
- stabilire che le caratteristiche essenziali del contratto per l'affidamento in oggetto sono quelle esplicitate in premessa;
- affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023, il "Servizio di assistenza alla compilazione ricezione e trasmissione dell'ISEE parificato degli studenti dell'ERSU di Cagliari, aventi redditi e/o patrimoni all'estero per nuclei familiari non residenti in Italia", all'O.E. CAF CISAL S.r.l., Salita di San Nicola da Tolentino 1/B – 00187 Roma – P.I. 04405721004 per un importo di € 3.072,00 + IVA al 22% (per un totale di euro 3.747,84);
- dare atto che, in relazione alla natura intellettuale del servizio oggetto del presente affidamento, ex art. 26, comma 3bis del Dlgs. n. 81/2006, gli oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze sono pari a € 00,00 (euro zero/00);
- impegnare la somma complessiva di € 3.747,84 sul Capitolo SC01.0053 "Spese per Servizi" Missione 01 - Programma 11, del bilancio di previsione per l'esercizio 2024 e pluriennale 2024 – 2026;
- dare atto che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- nominare Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023, e Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114, del D.Lgs. 36/2023, la dott.ssa Maria Grazia Medda, Responsabile dell'Ufficio Diritto allo Studio;
- demandare al RUP, per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione.

La presente determinazione viene inviata al Direttore Generale, ai Direttori di Servizio, all'Ufficio Appalti e Contratti per tutti gli atti conseguenti, all'Ufficio Contabilità e Bilancio, ed inviata per conoscenza al Presidente dell'Ente, ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L.R. n. 31/1998.

La presente determinazione non rientrando nella categoria degli atti sottoposti a controllo preventivo di cui all'art. 3 L.R. n. 14/1995, è immediatamente esecutiva.

Il Dirigente
DE BENEDICTIS SERGIO / InfoCamere S.C.p.A.
(Documento informatico firmato digitalmente)